

Regione Lazio

Decreti del Commissario ad Acta

Decreto del Commissario ad Acta 7 agosto 2015, n. U00398

Autorizzazione all'indizione, pubblicazione ed espletamento di avviso pubblico ai sensi del D.P.R. 484/97 per il conferimento di incarichi di Direttore di Struttura Complessa in Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale in deroga al blocco del turn over – anno 2015 e parziale modifica del DCA n. U00215 del 28 maggio 2015 concernente autorizzazione al conferimento di incarico di Direttore di Struttura Complessa di Farmaceutica Territoriale Azienda Unità Sanitaria Locale Roma H.

IL COMMISSARIO AD ACTA
(Delibera del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013)

OGGETTO: Autorizzazione all'indizione, pubblicazione ed espletamento di avviso pubblico ai sensi del D.P.R. 484/97 per il conferimento di incarichi di Direttore di Struttura Complessa in Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale in deroga al blocco del turn over – anno 2015 e parziale modifica del DCA n. U00215 del 28 maggio 2015 concernente autorizzazione al conferimento di incarico di Direttore di Struttura Complessa di Farmaceutica Territoriale Azienda Unità Sanitaria Locale Roma H.

IL COMMISSARIO AD ACTA

VISTA la Legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTO lo Statuto della Regione Lazio;

VISTA la Legge regionale 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni;

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta regionale n.1 del 6 settembre 2002;

VISTO il Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 e s.m.i. concernente: *“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421”* e successive modificazioni;

VISTO il Decreto legge 13 settembre 2012, n. 158 convertito con modificazioni dalla legge 8 novembre 2012, n. 189 avente ad oggetto *“Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute”*;

VISTE le deliberazioni della Giunta Regionale n. 66 del 12 febbraio 2007 concernente: *“Approvazione del "Piano di Rientro" per la sottoscrizione dell'Accordo tra Stato e*

Regione Lazio ai sensi dell'art.1, comma 180, della Legge 311/2004” e n. 149 del 6 marzo 2007 avente ad oggetto: “*Preso d’atto dell’Accordo Stato Regione Lazio ai sensi dell’art. 1, comma 180, della legge n. 311/2004, sottoscritto il 28 febbraio 2007. Approvazione del “Piano di Rientro”*”;

RILEVATO, in particolare, che tra gli obiettivi individuati nel Piano di Rientro rivestono particolare importanza quelli relativi alla gestione del personale ed alla ottimizzazione delle risorse umane allo scopo di perseguire il contenimento della spesa;

PRESO ATTO che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013, il dott. Nicola Zingaretti, è stato nominato Commissario ad acta per l’attuazione del vigente Piano di rientro dai disavanzi del settore sanitario della Regione Lazio secondo i Programmi Operativi di cui all’art. 2, comma 88 della Legge n. 191 del 2009 e successive modificazioni e integrazioni;

PRESO ATTO che con la suddetta Deliberazione sono stati, altresì, confermati i contenuti del mandato commissariale già affidato al Presidente *pro-tempore* della Regione Lazio con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 23 aprile 2010 come riformulato con la successiva Deliberazione del 20 gennaio 2012;

PRESO ATTO che con Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 1° dicembre 2014 l’Arch. Giovanni Bissoni è stato nominato Sub Commissario per l’attuazione del Piano di Rientro dai disavanzi e di riqualificazione del SSR laziale, con il compito di affiancare il Commissario ad acta nella predisposizione dei provvedimenti da assumere in esecuzione dell’incarico commissariale, ai sensi della deliberazione del Consiglio dei Ministri del 21 marzo 2013;

PRESO ATTO che tra gli interventi prioritari assegnati al Commissario *ad acta* per la realizzazione del suddetto Piano di Rientro vengono annoverati, tra gli altri, il riassetto della rete ospedaliera con adeguati interventi per la dismissione/riconversione dei presidi non in grado di assicurare adeguati profili di efficienza ed efficacia, la razionalizzazione e il contenimento della spesa per il personale con particolare riferimento al blocco del turn-over;

VISTA la L.R. n. 14 dell’11 agosto 2008 e s.m.i. relativa all’assestamento del bilancio 2008 con la quale sono state fornite disposizioni in materia di personale del Servizio Sanitario regionale;

VISTO, in particolare, il comma 73 dell’art. 1 della suddetta legge regionale nella parte in cui dispone che, “*ai fini del rispetto dell’obbligo di riduzione del costo del personale delle Aziende sanitarie locali, delle Aziende sanitarie ed Enti del Servizio Sanitario Regionale, previsto dall’articolo 1, comma 98, della Legge 311/04, dall’articolo 1, comma 198, della Legge 266/05 nonché dall’articolo 1, comma 565, della Legge*

27/12/2006 n. 296 e ai fini del Piano di rientro nell'equilibrio economico – finanziario previsto dall'Accordo di cui all'articolo 1, comma 180, della Legge 311/04, le medesime Aziende ed Enti, prima di procedere alla pubblicazione, anche sul sito internet, dei bandi di concorso o di avvisi per l'assunzione, devono acquisire esplicito parere positivo motivato con decreto del Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario. Il parere esplicito deve essere acquisito anche per le assunzioni a tempo determinato, ovvero per rapporti di collaborazione, consulenze o per altre tipologie contrattuali, a qualsiasi titolo riconducibili a nuove spese per personale”;

VISTO il comma 74 dell'art. 1 della citata legge regionale nella parte in cui dispone che, *“ai fini dell'istruttoria per l'espressione del parere motivato da parte del Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario, i direttori generali delle aziende ed enti del servizio sanitario regionale devono formulare preventivamente misure di riorganizzazione e riconversione, sulla base di una valutazione della capacità operativa delle singole strutture e delle risorse umane disponibili nonché delle prestazioni effettuate e della produttività dimostrata negli anni”;*

VISTO, in particolare, il comma 75 dell'art. 1 della citata legge regionale nella parte in cui dispone che *“alle aziende ed enti del servizio sanitario regionale, in caso di mancato conseguimento degli obiettivi di risparmio di spesa previsti dalle norme di cui al comma 73, è fatto divieto di procedere ad assunzioni di nuovo personale, fatti salvi l'eventuale reclutamento di profili infungibili e indispensabili al fine del mantenimento dei livelli essenziali di assistenza (LEA) preventivamente autorizzati dal Commissario ad acta per il piano di rientro dal disavanzo sanitario e la mobilità infraregionale tra le aziende e gli enti del servizio sanitario regionale”;*

VISTA l'Intesa Stato Regioni del 3 dicembre 2009 concernente il Patto per la salute – per gli anni 2010 – 2012;

VISTA l'Intesa Stato Regioni del 10 luglio 2014 concernente il Patto per la salute – per gli anni 2014 – 2016;

VISTO il Decreto del Commissario ad acta del 17 dicembre 2009, n. U0087 recante *“Approvazione del Piano Sanitario Regionale 2010/2012”;*

VISTO il Decreto del Commissario ad acta del 29 settembre 2010, n. U0080 avente ad oggetto la *“Riorganizzazione della Rete Ospedaliera Regionale”;*

VISTO il Decreto del Commissario ad acta del 31 dicembre 2010, n. U0111 avente ad oggetto *“Decreto del Commissario ad acta n.87/2010 recante “Approvazione Piano Sanitario Regionale (PSR) 2010 – 2012” - Integrazioni e modifiche”;*

VISTO il Decreto del Commissario *ad acta* del 25 luglio 2014 n. U0247 concernente “*Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio*”;

VISTO il Decreto del Commissario *ad acta* del 31 ottobre 2014 n. U0368 e s.m.i. concernente “*Attuazione Programmi Operativi 2013-2015 di cui al Decreto del Commissario ad Acta n. U00247/2014. Adozione del documento tecnico inerente: “Riorganizzazione della rete ospedaliera a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio”*”;

VISTO il Decreto del Commissario *ad acta* del 26 novembre 2014 n. U0412 recante *Rettifica DCA n. U0368/2014 avente ad oggetto Attuazione Programmi Operativi 2013-2015 di cui al Decreto del Commissario ad Acta n. U00247/2014. Adozione del documento tecnico inerente: “Riorganizzazione della rete ospedaliera a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio”*”;

TENUTO CONTO che i Programmi operativi 2013-2015, approvati con Decreto del Commissario ad Acta n. U0247 del 25 luglio 2014 recante “*Adozione della nuova edizione dei Programmi Operativi 2013-2015 a salvaguardia degli obiettivi strategici di rientro dai disavanzi sanitari della Regione Lazio*”, individuano, nell’ambito degli interventi di razionalizzazione della gestione del personale, il blocco del turn over quale misura funzionale ai fini degli obiettivi di contenimento della spesa del personale del S.S.R. previsti dal Piano di Rientro;

CONSIDERATO che si è conclusa la procedura di riconciliazione dei dati della c.d. Tabella “A” con il Conto Annuale e il Conto Economico di ciascuna Azienda per l’anno 2004, tramite l’invio, con nota prot. n. 140664 del 4 dicembre 2013 al Ministero della Salute e al Ministero dell’Economia e delle Finanze di una apposita relazione, ai fini ai fini della valutazione del rispetto dell’obiettivo della riduzione della spesa per il personale nella percentuale dell’1,4% rispetto alla spesa per il personale del 2004;

VISTA la nota della Direzione Regionale Salute e Integrazione Sociosanitaria prot. 44878 del 28/01/2015 avente per oggetto “*rilevazione personale e attività – schede per l’anno 2014*” con la quale le Aziende e gli Enti del Servizio Sanitario Regionale sono state invitate a compilare apposite schede volte alla rilevazione della situazione del personale, distinto per tipologia di prestazioni e per unità operative e, alla rilevazione del fabbisogno del personale medesimo, secondo un ordine di priorità individuato da ciascuna Azienda;

CONSIDERATO che le Aziende ed Enti del S.S.R. hanno compilato le sopra citate schede, acquisite agli atti della Regione Lazio, evidenziando la gravissima situazione derivante dalla carenza di personale tale da compromettere per alcuni servizi il rispetto del mantenimento dell’erogazione dei L.E.A.;

CONSIDERATO che il blocco regionale delle procedure di selezione per l'individuazione e la successiva nomina dei Direttori di Struttura Complessa ha determinato nelle Aziende ed Enti della Regione Lazio un vuoto gestionale nella conduzione delle linee di attività afferenti alle medesime e solo in parte compensate dalla nomina dei sostituti responsabili ex art. 18 dei CC.CC.NN.LL. 1998/2001 della Dirigenza Medica e Veterinaria e della Dirigenza S.P.T.A.;

CONSIDERATO che a seguito delle recenti approvazioni degli Atti di Autonomia Aziendali, si rende necessario procedere al conferimento della titolarità di incarichi relativi alle strutture complesse, tramite le procedure previste dal D.P.R. 484/1997, al fine di poter assicurare una stabile e continua direzione in strutture di particolare rilevanza strategica nell'ambito delle organizzazioni aziendali, che, in quanto tali, afferiscono a posti di vertice non fungibili e che non possono essere privi di direttori titolari;

CONSIDERATO che la presenza del Direttore di una UOC è fondamentale per l'efficace gestione delle risorse disponibili secondo una logica di programmazione, pianificazione delle attività e di conseguente attuazione nonché per garantire il raggiungimento degli obiettivi disposti dal Piano di Rientro e dai Programmi Operativi 2013/2015;

CONSIDERATO che con il decreto del Commissario ad acta U00215 del 28 maggio 2015 l'Azienda USL Roma H è stata autorizzata all'assunzione di n. 1 Dirigente Farmacista per la UOC Centri di Assistenza Farmaceutica Territoriale;

PRESO ATTO che con la precedente nota prot. 26907 del 27 marzo 2015 la suddetta azienda ha comunicato l'inclusione all'interno della scheda C delle sopra richiamate schede di rilevazione del personale della richiesta di deroga per il conferimento di 1 incarico di Direttore di Struttura Complessa Area di Farmacia – Farmaceutica Territoriale;

CONSIDERATO pertanto che, per mero errore materiale, il suddetto decreto n. 215/2015 ha autorizzato l'assunzione di 1 Dirigente Farmacista e non il conferimento di un incarico di Direttore di Struttura Complessa Area di Farmacia – Farmaceutica Territoriale così come rappresentato dall'Azienda Roma H;

CONSIDERATA la rilevanza e strategicità del ruolo in questione ai fini del controllo della spesa farmaceutica;

CONSIDERATO pertanto necessario provvedere a modificare il decreto U00215/2015 eliminando l'ultimo capoverso del punto 1 del suddetto decreto che così recita “n. 1 *Dirigente Farmacista per la UOC Centri di Assistenza Farmaceutica Territoriale*”;

CONSIDERATO, pertanto, l'assoluta necessità di autorizzare l'Azienda Unità Sanitaria Locale Roma H al conferimento di un incarico di Direttore di struttura Area di Farmacia – Farmaceutica Territoriale, ai sensi e nel rispetto del D.P.R. n. 484/1997, che non si pone in contrasto con la riorganizzazione della rete dell'assistenza e con l'approvazione dei nuovi atti aziendali;

CONSIDERATO che la Direzione Salute e Integrazione Sociosanitaria ha effettuato apposita istruttoria in merito al costo del personale, come risultante dalla tabella "B" anno 2014, per ciascuna Azienda interessata e alla riduzione del costo del personale rispetto all'anno 2004 e che tale istruttoria ha considerato sia il numero dei cessati dell'anno 2014 sia il risparmio derivante in termini economici, per l'individuazione del numero massimo di deroghe concedibili;

CONSIDERATO, inoltre, che la Direzione Salute e Integrazione Sociosanitaria ha effettuato un'attenta analisi, sulla base delle recenti approvazioni degli atti aziendali delle aziende ed enti del S.S.R. individuando gli incarichi apicali da dover ricoprire, considerate assolutamente necessarie per garantire l'assistenza sanitaria a tutta la popolazione in tutto il territorio della Regione Lazio, in attuazione degli artt. 3 e 32 della Costituzione;

CONSIDERATO, pertanto, necessario autorizzare le Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale all'indizione, pubblicazione ed espletamento di un avviso pubblico ai sensi del D.P.R. 484/97 per il conferimento di incarichi di Direttore di Struttura Complessa delle UU.OO.CC. individuate in virtù della loro correlazione alle reti dell'emergenza-urgenza - anche in considerazione degli impatti derivanti dal Giubileo Straordinario 2015/2016 sulle Aziende direttamente coinvolte -, alle reti tempo dipendenti ed alle peculiarità e/o criticità organizzative e particolari segnalate da alcuni Direttori Generali delle Aziende del S.S.R., come da elenco sottoindicato:

	<i>AZIENDA</i>	<i>UOC VACANTE</i>
1	ROMA B	Diagnostica per Immagini P.O. Pertini
2		Medicina Legale
3		SPRESAL
4	ROMA D	Pronto Soccorso GB Grassi
5		Anestesia e Rianimazione
6		Ortopedia G.B. Grassi
7	ROMA E	Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza P.O. S. Spirito
8		Cardiologia
9		Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza P.O. S. Filippo Neri
10		Anestesia e Rianimazione
11		Radiologia
12	S. CAMILLO FORLANINI	Chirurgia Pediatrica
13		Chirurgia Toracica
14		Radiologia Interventistica
15		Chirurgia Vascolare
16	S.GIOVANNI ADDOLORATA	Ostetricia e Ginecologia
17		Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza
18		Anestesia e Rianimazione
19		Neonatologia con terapia intensiva neonatale
20	IFO	Neurochirurgia
21		Radiologia
22		Oncologia Medica 2
23	ARES 118	Direzione Medica Organizzativa
24	ROMA F	Anestesia e Rianimazione
25	ROMA G	Igiene, Epidemiologia e Sanità Pubblica
26	FROSINONE	Ostetricia e Ginecologia
27	RIETI	Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza
28		Ostetricia e Ginecologia
29		Centro di Salute Mentale
30	LATINA	UTIC Emodinamica e Cardiologia DEA II°
31		Neonatologia e Ter. Int. Neonatale e Pediatria DEA II°
32		UTIC Emodinamica e Cardiologia DEA I°
33	VITERBO	Servizio Veterinario B Ispezione Alimenti di Origine Animale
34		Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza Polo Ospedaliero
Totale		

CONSIDERATO che dette autorizzazioni sono computate nella quota percentuale di deroghe concedibili per l'anno 2015;

RITENUTO, pertanto, di autorizzare le Aziende e gli Enti del S.S.R. all'indizione, pubblicazione ed espletamento di un avviso pubblico ai sensi del D.P.R. 484/97 per il

conferimento di incarichi di Direttore di Struttura Complessa al conferimento degli incarichi di Direttore di Struttura Complessa, come da elenco succitato, ai sensi e nel rispetto del D.P.R. 484/1997 nonché delle disposizioni statali in materia di accesso al pubblico impiego e delle disposizioni regionali in materia e per quanto attiene all'indizione e pubblicazione dei bandi;

RITENUTO NECESSARIO disporre la modificazione del Decreto del Commissario ad acta n. U00215 del 28 maggio 2015 con l'eliminazione dell'ultimo capoverso del punto 1 del suddetto decreto che così recita "*n. 1 Dirigente Farmacista per la UOC Centri di Assistenza Farmaceutica Territoriale*";

RITENUTO NECESSARIO con il presente atto autorizzare l'Azienda Unità Sanitaria Locale Roma H al conferimento di un incarico di Direttore di struttura Area di Farmacia – Farmaceutica Territoriale, ai sensi e nel rispetto del D.P.R. n. 484/1997 nonché delle disposizioni statali in materia di accesso al pubblico impiego e delle disposizioni regionali in materia e per quanto attiene all'indizione e pubblicazione dei bandi;

ACQUISITO il parere favorevole del Sub Commissario;

RITENUTO necessario trasmettere ai Ministeri affiancanti, al termine della procedura di deroga una relazione riepilogativa dei provvedimenti autorizzativi concessi nel corso dell'anno 2015, così come richiesto dal Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei LEA, nella riunione del 24 marzo 2015;

DECRETA

Per i motivi di cui in premessa che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento di:

1. autorizzare le Aziende e gli Enti del S.S.R. all'indizione, pubblicazione ed espletamento di un avviso pubblico ai sensi del D.P.R. 484/97 per il conferimento di incarichi di Direttore di Struttura Complessa, come da elenco sottoriportato, ai sensi e nel rispetto del D.P.R. 484/1997 nonché delle disposizioni statali in materia di accesso al pubblico impiego e delle disposizioni regionali in materia e per quanto attiene all'indizione e pubblicazione dei bandi;

	<i>AZIENDA</i>	<i>UOC VACANTE</i>
1	ROMA B	Diagnostica per Immagini P.O. Pertini
2		Medicina Legale
3		SPRESAL
4	ROMA D	Pronto Soccorso GB Grassi
5		Anestesia e Rianimazione
6		Ortopedia G.B. Grassi
7	ROMA E	Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza P.O. S. Spirito
8		Cardiologia
9		Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza P.O. S. Filippo Neri
10		Anestesia e Rianimazione
11		Radiologia
12	S. CAMILLO FORLANINI	Chirurgia Pediatrica
13		Chirurgia Toracica
14		Radiologia Interventistica
15		Chirurgia Vascolare
16	S.GIOVANNI ADDOLORATA	Ostetricia e Ginecologia
17		Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza
18		Anestesia e Rianimazione
19		Neonatologia con terapia intensiva neonatale
20	IFO	Neurochirurgia
21		Radiologia
22		Oncologia Medica 2
23	ARES 118	Direzione Medica Organizzativa
24	ROMA F	Anestesia e Rianimazione
25	ROMA G	Igiene, Epidemiologia e Sanità Pubblica
26	FROSINONE	Ostetricia e Ginecologia
27	RIETI	Medicina e Chirurgia d'Accettazione e d'Urgenza
28		Ostetricia e Ginecologia
29		Centro di Salute Mentale
30	LATINA	UTIC Emodinamica e Cardiologia DEA II°
31		Neonatologia e Ter. Int. Neonatale e Pediatria DEA II°
32		UTIC Emodinamica e Cardiologia DEA I°
33	VITERBO	Servizio Veterinario B Ispezione Alimenti di Origine Animale
34		Pronto Soccorso e Medicina d'Urgenza Polo Ospedaliero
Totale		

2. disporre la modificazione del Decreto del Commissario ad acta n. U00215 del 28 maggio 2015 con l'eliminazione dell'ultimo capoverso del punto 1 del suddetto decreto che così recita “n. 1 *Dirigente Farmacista per la UOC Centri di Assistenza Farmaceutica Territoriale*”;

3. autorizzare l'Azienda Unità Sanitaria Locale Roma H al conferimento di un incarico di Direttore di struttura Area di Farmacia – Farmaceutica Territoriale, ai sensi e nel rispetto del D.P.R. n. 484/1997 nonché delle disposizioni statali in materia di accesso al pubblico impiego e delle disposizioni regionali in materia e per quanto attiene all'indizione e pubblicazione dei bandi;
4. trasmettere ai Ministeri affiancanti, al termine della procedura di deroga una relazione riepilogativa dei provvedimenti autorizzativi concessi nel corso dell'anno 2015, così come richiesto dal Tavolo Tecnico per la verifica degli adempimenti regionali con il Comitato permanente per la verifica dei LEA, nella riunione del 24 marzo 2015;
5. pubblicare il presente provvedimento sul B.U.R.L.

Nicola Zingaretti